经开区全力打造医疗器械产业高地

——写在第二届中国(吉林)医疗器械创新发展大会召开之际

★战略目标：建成吉林省最具特色的医疗器械产业创新和产品进出口基地。

★产业目标：计划在“十四五”期间引进150家省内外高端医疗器械生产及相关配套企业，实现产值100亿元，税收10亿元。诞生一批有影响力的硬科技成果，形成医疗器械特色产业集群。

以工业立区的长春经开区，正在着力打造另一张响亮的名片。

17日、18日，第二届中国(吉林)医疗器械创新发展大会在我市举行。对于本次大会的承办单位长春经开区来说，这是一个新起点、新使命。长春经开区正举全区之力重点培育发展医疗器械产业，通过整合省内外医疗器械优质资源，建设公共技术服务平台，构建医疗器械特色产业集群，到“十四五”末期，建成吉林省最具特色的医疗器械产业创新和产品进出口基地。

打造医疗器械产业高地，长春经开区凭什么信心满满？

得天独厚的进出口优势为医疗器械产业的发展增添助力。图为兴隆综合保税区。张扬 摄

抢抓机遇 壮大产业支撑力

长春经开区与医疗器械产业结缘，是国家和省市政策支持、经开区现有产业基础等多因素综合作用的结果，这使得经开区拥有了前所未有的发展机遇。

着眼大环境，近年来，作为多学科交叉、知识和资金密集型的高科技“朝阳产业”，医疗器械产业受国家产业政策、社会老龄化、消费升级诸多因素影响，逆势上扬，表现良好。据艾媒咨询发布的数据报告显示，2018年，全球医疗器械市场规模为4278亿美元，预计到2024年将接近6000亿美元。中国成为继美国、西欧、日本之后的第四大医疗器械市场。在经济红利、人口红利、产品创新升级红利和政策红利等多方面因素驱动下，2019年，我国医疗器械市场规模约6400亿元，预计未来10年的年复合增速仍将超过15%，市场前景十分广阔。

吉林省拥有良好的医药健康产业发展基础，尤其是近年来长春市医药健康产业发展势头迅猛，其中医疗器械方面十分突出，在国家政策、监管环境、市场需求等多重因素推动下，即将迎来新一轮爆发式增长。此外，“医疗器械注册人制度”落地吉林省，“松绑”相关研发与生产；国家药监局授权吉林省设立医疗器械创新服务站，大大加快二类、三类医疗器械上市步伐。

着眼小环境，长春经开区经过近30年的发展，已成为长春市乃至吉林省重要的经济增长极，实体经济基础雄厚，口岸经济粗具规模，成为我省“一带一路”向北开放的重要阵地。同时，作为长春国家区域创新中心(经开片区)的重要载体，经开区正依托兴隆综合保税区进出口平台和中国科学院长春光机所产业创新平台，大力发展医疗器械产业，积极释放产业新动能，构建新的产业发展格局。

如今，在长春经开区，产业集聚发展态势已经形成。按照我市高质量发展“四大板块”产业布局，经开区加快长春国家区域创新中心板块建设，重点发展汽车零部件、IT、生物及医药三大主导产业。2019年，长春经开区生物及医药产业实现产值125亿元，占全区规模以上工业产值的15%。经开区生物医药产业目前主要涵盖医药、医疗器械、医药冷链物流、医疗用品、生物健康、医药第三方检测平台等多个领域，门类较为齐全。其中，医药领域以吴太感康药业、人民药业、长庆药业、天诚药业、大政药业、英平药业等规模以上医药企业为代表；医疗器械领域以华大基因、长光辰英、赛诺迈德、盛瑞药业、千麦医疗等重点企业为代表；医药冷链物流领域以华润医药、龙德医药、普洛斯医药冷链园等重点企业为代表；医疗用品领域以鑫辰医疗、恒通医院医疗用品生产基地等重点企业为代表；生物健康和医药第三方检测平台以英糖生物科技、中鹿医药保健品加工基地、泽葳医疗器械、依比奥生物科技东北疫苗研发中心及生产基地、多维医药等重点企业为代表。此外，域内还拥有300多个国药准字的原料、制剂药品批准文号，包含中药片剂(硬胶囊剂、丸剂、颗粒剂)、食品、生物制剂等几百个品种；拥有商会1家、三甲医院2家，各类专科医院19家，经开区生物健康产业发展生态已经形成，推进建设医疗器械产业基地建设的产业基础逐渐成熟。

得天独厚的进出口优势也为医疗器械产业的发展增添助力。依托经开区投资建设的长春兴隆综合保税区是吉林省首个开放层次高、政策优、功能全的海关特殊监管区。打造了一类铁路口岸、整车进口口岸、进口肉类指定查验场和冰鲜水产品四大口岸，药品进口口岸近期获批，可为医药企业提供药品通关、保税仓储等相关服务，享受医药品进口环节税费减免政策。开通了中欧班列(长满欧)、至韩国跨境货运包机航线，为企业进出口提供了便利条件。

此外，根据《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，落位综合保税区的药械类企业还将享受以下特殊政策：降低研发进口耗材成本，进口物品在免于提交许可证件基础上，研发使用的耗材按实际使用情况核销，免征税费；支持医疗设备研发，综合保税区内企业进口的医疗器械用于研发、展示的，可不办理相关注册或备案手续；降低资金投入成本，在综合保税区内使用进口设备不需要缴纳关税、进口环节增值税等，同时在水、电等费用方面，也可退税；进口原材料深加工后可返销国外……综合保税区特有的功能，为企业面向国际市场提供了便利条件。

紧盯产业 用创新构建生态圈

瞄准发展“风口”，2020年年初，长春经开区经反复论证、周密谋划，在吉林省药监局的大力指导帮助下，各层级达成共识，结合区域发展特点，发挥产业和区位优势，支撑全省医药产业发展大局，在经开区积极推进建设吉林省医疗器械产业创新及产品进出口基地，全力打造医疗器械产业高地。

产业发展离不开载体支撑，医疗器械产业高地的打造也应该是载体先行。为此，长春经开区专门在兴隆综合保税区配套区内为医疗器械产业打造了产业园区，总规划面积2平方公里，分两期建设：一期占地面积0.3平方公里，包括产业孵化器、产业加速器、产业放大器，现已部分投入使用；二期为1.7平方公里的发展预留地，已于今年启动建设。除此之外，长春经开区着力打造的以“院士长春创业园”为核心的科创广场运营良好，在孵科技企业68家。总投资近20亿元兴隆综合保税区双创总部基地和科技孵化园也于今年年初整体交付使用。在2020年新建成标准厂房42万平方米的基础上，在“十四五”期间，长春经开区还将围绕高端医疗器械等战略性新兴产业发展，打造150万平方米以上的标准厂房，为医疗器械产业长足发展提供空间和载体保障。

在经开区为医疗器械产业构建的生态圈里，协同创新是核心竞争力。长春经开区与中科院长春光机所、中科院长春应化所、长春理工大学、吉林大学等高校和科研院所开展战略合作，产学研成果丰富。总投资近20亿元的长春经开区光电信息产业园项目进展迅速，长光圆辰、长光辰芯等十多个项目即将进驻。投资14亿元的国家半导体激光技术创新中心已经落位，据专家预测，10年内可带动相关产业实现年产值100亿元以上。依托生物化工产业优势，携手中科院长春应化所、省工研院，量身定制的应用化学产业园已经启动建设，已优选出十余个项目作为首批入园项目。“院士长春创业园”项目进入产业化阶段。王立军院士团队开发出了闪光式激光雷达和固态激光雷达芯片，其中，固态激光雷达智能芯片系统入围工信部《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜计划》；同时致力于医疗健康领域的成果转化和产业化，已成功研制出激光美牙仪、激光美颜仪、激光祛痘仪、激光前列腺治疗仪、激光呼吸系统肿瘤切除仪等多项产品，部分产品已实现销售。姜会林院士团队在2020年新增合同额3000万元、新增知识产权专利10余项，正在谋划创办国家激光通信技术创新中心。张洪杰院士团队成功将稀土元素应用在隔热保温涂料中，在新材料领域取得重大突破。此外，王会军院士的大数据项目、李俊院士的智能网联项目、王作斌教授的纳米材料等项目均取得积极进展，这些项目的顺利实施均为长春经开区高端医疗器械产业快速发展提供了有利条件。

吉林省医疗器械产业创新示范园鸟瞰图。(图片由长春经开区新闻信息中心提供)

营造产业发展最优土壤 强化服务

用“软环境”铸就发展“硬实力”，长春经开区不断深化“放管服”改革，深入贯彻“我要服务”工作理念，把为企业群众提供一流服务作为最重要的事项来抓，服务质量、服务效率、服务口碑显著提升，得到社会各界一致好评。在《2019年全国经开区营商环境指数报告》中，经开区排名第16位，企业增速排名全国第6位。

在营造一流的营商环境中，长春经开区及时兑现对企承诺，塑造诚信政府形象，增强企业发展信心；不断创新服务载体，在长春市率先开展了“企业服务日”“首席服务专员”等特色载体活动，近三年帮助企业解决实际问题近千件；不断提高服务效率，全区260项常办业务审批时限压缩30%以上，99.6%的事项可实现“最多跑一次”，在全市率先试行“拿地即开工”，多个项目创造了“经开速度”；不断创新服务模式，在全市首推政务“5+1”服务和“局长窗口服务日”活动，更加方便了办事企业群众，形成重商、亲商、扶商的“强磁场”，让企业在经开区投资放心、安心、舒心。

建立惠企政策体系，为产业发展“添油加劲”，让优势产业更具发展优势。长春经开区坚持普惠与精准相结合，立足区情实际，借鉴先进地区经验，不断充实完善，出台了一系列操作性强、含金量高的惠企政策，如《长春经济技术开发区加快转型升级促进经济高质量发展若干政策措施》《长春兴隆综合保税区支撑对外贸易发展若干政策措施》等，在项目引进、企业扩能、科技创新、现代服务业发展、企业挂牌上市、医疗器械产业集群化发展等方面提供全方位支持，且每项政策都有相应的实施细则和兑现流程，能为全区医疗器械产业创新及产品进出口基地建设提供强有力的政策保障。

兴隆科技孵化园。张扬 摄

布局“新蓝海” 形成特色产业集群

在长春兴隆综合保税区，吉林省医疗器械产业创新示范园项目正在紧张建设。作为吉林省首个专业医疗器械园区，这里将建成全省最具特色的医疗器械产业创新基地和产品进出口基地。

“项目一期建设主要承载研发和中试类项目，已有部分功能投入使用。今年6月末，项目二期工程开工建设，主要承载成果转化和产业化项目。”项目相关负责人介绍，该项目将形成“一体化”服务体系，使其成为全省医疗器械产业的服务高地。

这是长春经开区助力医疗器械产业创新发展的一个缩影。目前，长春经开区按照“一园、一会、两平台、三中心”总体布局，突出创新驱动，实现二三产业协同发展。其中，“一园”即占地面积为2平方公里的长春经开区医疗器械产业创新示范园，该园区将以攻克关键技术、形成重大科研成果、进出口关键设备为主要任务，形成产业带动的“心脏”。

“一会”即吉林省医疗器械产业协会。该协会将整合凝聚全省产业资源，引领产业转型升级，实现专业化集聚发展。

“两平台”即重点培育北方光谷医疗器械产业化平台和兴隆综合保税区进出口及展示交易平台，充分汇聚人才、资金、配套服务等产业资源，推动成果转化。

“三中心”即院士团队激光医疗成果转化中心、应化所医用高分子材料深加工中心和长春经开医疗器械第三方检测中心。

同时，重点培育两个以上国家级研发中心，形成经开南北呼应、软硬兼具的医疗器械产业引领区和创新资源集聚区。

在发展方向上，长春经开区将重点发挥光电信息、生物材料等领域优势，注重生命科学技术与人工智能、物联网、大数据、5G等智能技术交叉融合，瞄准高端医疗器械和国产替代需求，重点发展高端医用材料、体外诊断、医美设备和智能康复设备等领域。

长春经开区正在举全区之力重点培育发展医疗器械产业，对于医疗器械产业发展的未来，长春经开区也有自己的雄心：

今年年底前，将完成吉林省医疗器械产业创新示范园、经开区光电信息产业园一期建设，初步实现医疗器械产业和光电产业的融合发展；2022年，吉林省医疗器械产业创新示范园、经开区光电信息产业园的园区建设基本成型，产业发展粗具规模；2025年前，将建成吉林省最具特色的医疗器械产业创新和产品进出口基地，医疗器械产业和光电产业实现高度融合发展。“十四五”期间，计划引进150家省内外高端医疗器械生产及相关配套企业，实现产值100亿元，税收10亿元，诞生一批有影响力的硬科技成果，形成医疗器械特色产业集群。

(撰稿/宋莉)